

**Рекомендации для руководителей и собственников
(управляющих компаний) рынков по организации защиты от
террористической угрозы (Инструкция №2)**

1. Основные положения нормативных актов, регламентирующие организацию безопасности паспорта розничного рынка.

Основными нормативными актами, определяющими требования к оформлению паспорта безопасности розничного рынка, а также практическому выполнению запланированных мероприятий являются Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2006 г. №271-ФЗ "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" и Постановления Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 года №255 "Об утверждении требований к оформлению паспорта безопасности розничного рынка и перечню содержащихся в нем сведений".

В соответствии с Федеральным законом "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить требования к оформлению паспорта безопасности розничного рынка и перечню содержащихся в нем сведений.

1. Паспорт безопасности розничного рынка (далее - паспорт) составляется в отношении розничного рынка, организованного в порядке, установленном Федеральным законом "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" (далее - рынок), с учетом его типа, номенклатуры и объема реализуемых на рынке товаров и оказываемых услуг (выполняемых работ).

2. Паспорт составляется и по согласованию с соответствующими органами внутренних дел и государственного пожарного надзора по месту расположения рынка (далее - согласующие органы) утверждается управляющей рынком компанией (далее - компания).

Копия паспорта направляется в территориальный орган безопасности.

В разделе паспорта "Мероприятия по обеспечению безопасности деятельности рынка" приводятся сведения о наличии:

инструкций о действиях службы охраны и работников рынка по предупреждению и ликвидации последствий террористических актов, других противоправных деяний, аварийных и чрезвычайных ситуаций, оказанию необходимой помощи пострадавшим;

схем оповещения должностных лиц компании, органов внутренних дел, контрольных и надзорных органов, территориальных органов безопасности в случае совершения террористических актов, других противоправных деяний, возникновения аварийных и чрезвычайных ситуаций, а также порядка их взаимодействия с указанием рабочих телефонов оперативных служб соответствующих органов;

схем эвакуации работников рынка, продавцов и посетителей, а также мест расположения информации о порядке эвакуации;

автоматизированных систем (средств) контроля и обеспечения безопасности (сигнализации, аварийного освещения, аварийного отключения производственного

оборудования и других);

медицинского пункта (его размещение и оснащение средствами связи и оборудованием, необходимым для оказания экстренной медицинской помощи пострадавшим), указание адресов ближайших учреждений здравоохранения, в которых такая помощь может быть оказана;

помещения, предоставляемого компанией на постоянной или временной основе по требованию органов внутренних дел, контрольных и надзорных органов их сотрудникам для исполнения возложенных на них обязанностей (его размещение и оснащение средствами связи и необходимым оборудованием).

В разделе паспорта "Организация охраны и участие в поддержании общественного порядка на рынке" приводятся данные, характеризующие:

охраняемую территорию рынка и ее размеры;

расположенные на территории рынка здания, строения, сооружения, помещения, в том числе предназначенные для хранения взрывоопасных, химически опасных и пожароопасных материалов и товаров, бойлерные, котельные, помещения холодильных установок и другие административно-хозяйственные помещения и места общего пользования;

входы (выходы) на территорию рынка и в торговые помещения;

стоянки автотранспортных средств (места их расположения на территории рынка, площадь, количество парковочных мест, наличие системы пропуска и охраны);

проезды автомобильного транспорта, маршруты движения на территории рынка грузового автотранспорта, места выгрузки и погрузки товаров;

прилегающую к рынку территорию и транспортные магистрали;

инженерно-технические и иные средства охраны и защиты, имеющиеся в наличии на рынке (конструкцию и параметры инженерных ограждений территорий, охранно-пожарную сигнализацию, средства связи и оповещения, системы видеонаблюдения, стационарные и ручные металлодетекторы, интроскопы, средства локализации взрыва, системы для принудительной остановки автотранспорта, газоанализаторы, кнопки тревожной сигнализации и другие технические средства охраны и защиты с указанием наименования оборудования, их количества, изготовителя, года изготовления, срока эксплуатации (лет) и схемы их размещения на территории рынка, на поэтажных планах зданий и сооружений, на стоянках автотранспорта, инженерных ограждениях);

систему охраны (наименование организаций, осуществляющих охрану рынка, наличие договоров на оказание охранных услуг, численность работников охраны, режим их работы, места расположения постов охраны на планах территории рынка, в расположенных на территории рынка отдельно стоящих зданиях, на стоянках автотранспорта, схемы и маршруты движения охраны на территории рынка и внутри зданий, место расположения центрального пункта охраны рынка на плане и его оснащенность, порядок взаимодействия службы охраны рынка с органами внутренних дел и пожарной охраной);

организацию и средства связи.

Основными задачами охраны рынков являются:

- обеспечение на рынках пропускного и внутриобъектового режимов;
- участие в локализации и ликвидации возникших ЧС, в том числе вследствие диверсионно-террористических акций.

Система охраны рынков включает в себя совокупность сил и средств для выполнения задач по охране и обороне рынков. Она должна соответствовать технологическим особенностям охраняемого рынка, уровню его оборудования инженерно-техническими средствами охраны, обстановке в его окружении и обеспечивать наиболее эффективное и экономически рациональное использование имеющихся сил и средств.

Система охраны рынка должна строиться с учетом регламентирующих документов, по его периметру на входах (въездах) и выходах (выездах), и на наиболее важных диверсионно-уязвимых участках, обеспечивающих устойчивое функционирование рынка.

Система и способ охраны отражаются в документации по организации охраны рынка.

Важная роль принадлежит системе профилактических мероприятий, которая, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии защищенности рынка, выделенных участков (зон), своевременное вскрытие недостатков и нарушений технологических регламентов работы, выявление подозрительных лиц.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защиты рынка несет его директор.

Подразделения охраны несут ответственность согласно «Инструкции (Положения) по организации охраны и контроля внутреннего режима на рынке» или договору на охрану рынка.

Под охраной рынка подразумевается комплекс мер, направленных на своевременное выявление угроз и предотвращение нападения на рынок, совершения террористического акта, других противоправных посягательств в т.ч. экстремистского характера, а также возникновения чрезвычайных ситуаций.

Охрана рынков может осуществляться полицейскими, военизированными и сторожевыми подразделениями вневедомственной или ведомственной охраны, частными охранными предприятиями, с помощью технических средств посредством вывода сигналов тревоги на местные (автономные) пульта охраны с обязательной подачей экстренного сигнала тревоги в дежурную часть территориального органа внутренних дел или на пункты централизованной охраны территориальных ОВО либо сочетанием этих видов охраны.

На объекте в соответствии с законодательством Российской Федерации может функционировать внутриобъектовая (собственная) служба безопасности, которая координирует свою деятельность с деятельностью подразделений охраны либо выполняет их функции.

В целях повышения уровня защиты рынков согласно договору нарядами охраны могут применяться служебные собаки.

2. Рекомендуемый перечень документов для организации надежной антитеррористической защиты рынка:

- положение об организации охраны и защиты рынка (утверждается руководителем, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка);
- план охраны (по защите и прикрытию) рынка при угрозе или совершении террористического акта (утверждается директором, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка, согласуется с территориальным подразделением ОВД, УФСБ и МЧС);
- инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму (утверждается директором, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка, согласуется с руководителем службы безопасности и доводится всем сотрудникам рынка);
- инструкция (памятка) по действиям должностных лиц и сотрудников рынка в чрезвычайных ситуациях;
- должностные инструкции сотрудникам службы безопасности (утверждаются директором, подписываются ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка, согласуется с руководителем службы безопасности);
- паспорт безопасности рынка (утверждается директором, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по гражданской обороне и предупреждению ЧС, согласуется с территориальным подразделением МЧС);
- противодиверсионный (антитеррористический) паспорт рынка (утверждается директором, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка, согласуется с территориальными подразделениями ОВД, УФСБ);
- схему оповещения сотрудников, задействованных в мероприятиях по предотвращению или устранению последствий внештатных ситуаций;
- план обеспечения безопасности рынка (текущий и перспективный) (утверждается директором, подписывается ответственным лицом за мероприятия по антитеррористической защите рынка);
- перспективный план оборудования рынка инженерно-техническими средствами охраны и обеспечения безопасности (утверждается директором, подписывается ответственным лицом за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка);
- функциональные обязанности должностного лица ответственного за выполнение мероприятий по антитеррористической защите рынка (подписывается директором).

При организации антитеррористической безопасности рынка рекомендуется организовать взаимодействие:

- с антитеррористической комиссией муниципального образования;
- с территориальными подразделениями правоохранительных органов;
- с другими организациями по линии безопасности, чрезвычайных ситуаций и борьбы с терроризмом.

При оборудовании объекта рекомендовано учесть (предусмотреть):

Наличие укрытия для временного размещения персонала и посетителей (учащихся, больных, отдыхающих, покупателей, клиентов и т.п.) при проведении эвакуации в случае угрозы совершения террористического акта:

Оборудование подъездных путей декоративными железобетонными конструкциями и устройствами для пресечения прорыва и принудительной остановки автотранспорта, установка шлагбаума и др.:

Организация взаимодействия с участковым инспектором полиции, сотрудниками территориальных отделов полиции и УФСБ обслуживающих объект (ф.и.о номера их служебных телефонов).

***Антитеррористическая комиссия Ставропольского края
ГУ МВД России по Ставропольскому краю***